

Số:02/2026/CV-SPHACY-PC

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 17 tháng 4 năm 2026

V/v: Góp ý Dự thảo Luật Đô thị đặc biệt Thành phố Hồ Chí Minh

**Kính gửi:**

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Ủy ban Kinh tế và Tài chính;
- Ủy ban Pháp luật của Quốc hội;
- Bộ Tư pháp; Bộ Tài chính; Ngân hàng Nhà nước Việt Nam;
- Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh;
- Ban soạn thảo Dự thảo Luật Đô thị đặc biệt Thành phố Hồ Chí Minh.

Thực hiện quyền tham gia đóng góp ý kiến của doanh nghiệp trong quá trình xây dựng pháp luật theo quy định tại Điều 6 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), **CÔNG TY CỔ PHẦN SPHACY** - Doanh nghiệp Khoa học và Công nghệ theo Giấy chứng nhận số **73/DNKHCN** ngày 04/10/2022 do Bộ Khoa học và Công nghệ cấp, hoạt động trong lĩnh vực công nghệ tài chính (Fintech), phần mềm tài chính B2B và đầu tư tài sản - trân trọng gửi tới Quý cơ quan kiến nghị góp ý về Dự thảo Luật Đô thị đặc biệt Thành phố Hồ Chí Minh với bốn nhóm nội dung trọng tâm sau đây:

**I. VỀ CƠ CHẾ THỬ NGHIỆM CÓ KIỂM SOÁT (SANDBOX) VÀ BẢO ĐẢM TÍNH THỰC THI**

Nghị định số 94/2025/NĐ-CP hiện giới hạn phạm vi sandbox chỉ trong ba lĩnh vực (P2P Lending, credit scoring, Open API), không theo kịp sự phát triển thực tế của thị trường Fintech. Đặc biệt, tâm lý ngại rủi ro của cán bộ quản lý do thiếu cơ sở pháp lý tự bảo vệ khi ra quyết định phê duyệt là nguyên nhân cốt lõi khiến sandbox dù có khung pháp lý nhưng triển khai rất chậm. Chúng tôi kính kiến nghị:

- **Điều 45: Mở rộng phạm vi sandbox** tối thiểu bao gồm 09 nhóm lĩnh vực: thanh toán số xuyên biên giới, robo-advisory, RegTech/SupTech, insurancetech, embedded finance, tài sản số (security token, fund token), P2P Lending, credit scoring và Open API; thời hạn thử nghiệm tối đa 36 tháng (gia hạn thêm 24 tháng); cam kết xử lý hồ sơ không quá 30 ngày làm việc.



- **Điều 47: Cơ chế miễn trừ trách nhiệm cho cán bộ (Safe Harbor):** Cán bộ thẩm định, phê duyệt sandbox được miễn trách nhiệm hành chính, hình sự (trừ hành vi cố ý gây hại hoặc tư lợi) khi đã tuân thủ đầy đủ quy trình và duy trì Nhật ký quyết định sandbox (Decision Log) được lưu trữ tối thiểu 10 năm. Đây là điều kiện tiên quyết để cơ chế sandbox vận hành thực chất, không chỉ tồn tại trên giấy.

- **Điều 48: Quy trình chấm dứt trật tự (Exit Strategy):** Bắt buộc doanh nghiệp xây dựng Kế hoạch Chấm dứt Trật tự (OWP) ngay khi đăng ký cấp phép; thông báo khách hàng trước tối thiểu 60 ngày; thành lập Quỹ Bảo đảm Sandbox với mức đóng góp tối thiểu 2% doanh thu dự kiến hoặc 1 tỷ đồng để bảo vệ người tiêu dùng.

## II. VỀ CẤP PHÉP, ĐIỀU KIỆN ĐẦU TƯ VÀ GIẢI QUYẾT XUNG ĐỘT PHÁP LUẬT

Thủ tục cấp phép trung gian thanh toán và dịch vụ tài chính số hiện mất trung bình 120 ngày làm việc bất tương xứng với chu kỳ gọi vốn 6 đến 9 tháng của doanh nghiệp công nghệ. Quan trọng hơn, nếu không có điều khoản giải quyết xung đột luật minh thị, mọi ưu đãi đặc thù trong Luật có nguy cơ bị vô hiệu hóa bởi các luật chuyên ngành hiện hành. Chúng tôi kính kiến nghị:

- **Điều 52: Luồng xanh cấp phép (Fast-track):** Doanh nghiệp KH&CN tài chính được cấp phép trong 21 đến 30 ngày làm việc; áp dụng cơ chế "im lặng là đồng ý" đối với hồ sơ chuẩn hóa sau khi hết thời hạn xử lý; phân loại hồ sơ theo mức rủi ro (low/medium/high) với bộ yêu cầu tương ứng.

- **Điều 53 và 54: Công nhận tài sản trí tuệ làm tài sản bảo đảm:** Thí điểm công nhận quyền sở hữu trí tuệ, bản quyền phần mềm, cơ sở dữ liệu là tài sản bảo đảm hợp pháp cho giao dịch cấp tín dụng; thành lập Trung tâm Thẩm định giá IP; Quỹ Bảo lãnh tín dụng TP. HCM được bảo lãnh tối đa 70% giá trị khoản vay có tài sản bảo đảm là IP, vốn mỗi không thấp hơn 2.000 tỷ đồng giai đoạn 2026–2030.

- **Điều 5, khoản 3 & 7: Nguyên tắc ưu tiên áp dụng Luật (Lex Specialis):** Khi có sự khác biệt giữa Luật này và Luật Thuế TNDN, Luật Chứng khoán, Luật Các TCTD, Luật Đầu tư và các luật chuyên ngành khác về cùng một vấn đề trong phạm vi TP. HCM theo Luật này, thì Luật này được ưu tiên áp dụng. Bổ sung nguyên tắc *anti-implicit-repeal*: Luật này không bị bãi bỏ ngầm định bởi luật chuyên ngành ban hành sau trừ khi có dẫn chiếu rõ ràng.

## III. VỀ HUY ĐỘNG VỐN VÀ ƯU ĐÃI CHO DOANH NGHIỆP ĐỔI MỚI SÁNG TẠO

Điều kiện niêm yết hiện hành (yêu cầu lợi nhuận dương ba năm liên tiếp) loại bỏ hoàn toàn doanh nghiệp công nghệ đang trong giai đoạn đầu tư mở rộng quy mô, mô hình phổ biến và được

chấp nhận trên toàn thế giới. Ưu đãi thuế R&D hiện chỉ đạt 10% thu nhập tính thuế, thấp hơn rất nhiều so với chuẩn quốc tế. Chúng tôi kính kiến nghị:

- **Điều 61: Bảng niêm yết đổi mới sáng tạo (HCMC Innovation Board):** Thành lập Bảng niêm yết đặc biệt thuộc HOSE dành cho doanh nghiệp KH&CN: không bắt buộc có lợi nhuận ba năm liên tiếp; chấp nhận doanh nghiệp có vốn hóa tối thiểu 200 tỷ đồng và tốc độ tăng trưởng doanh thu  $\geq 30\%$ /năm trong hai năm liên tiếp; áp dụng chuẩn công bố thông tin riêng bao gồm các chỉ số phi tài chính (MAU, ARR, retention rate).

- **Điều 62: Ưu đãi thuế R&D 200%:** Doanh nghiệp KH&CN tài chính tại TP. HCM được khấu trừ 200% chi phí R&D đủ điều kiện khi tính thu nhập chịu thuế TNDN; nâng lên 250% đối với dự án R&D trong lĩnh vực AI, blockchain, an ninh mạng và fintech xanh. Áp dụng thuế suất TNDN ưu đãi 5% (giảm từ 20%) đối với thu nhập từ khai thác tài sản trí tuệ đăng ký tại Việt Nam (patent box).

- **Điều 63 & 65: Hệ sinh thái vốn:** Thành lập Quỹ Đầu tư Đổi mới sáng tạo TP. HCM (vốn mỗi tối thiểu 5.000 tỷ đồng, giai đoạn 2026–2030, mô hình fund of funds); ưu đãi thuế TNCN 30% cho nhà đầu tư thiên thần nắm giữ tối thiểu 3 năm; công nhận mô hình quỹ VC dạng LP-GP với chế độ thuế thông qua (pass-through taxation).

#### IV. VỀ KHUNG PHÁP LÝ TÀI SẢN SỐ VÀ CƠ CHẾ HỘ CHIẾU PHÁP LÝ

Yêu cầu vốn điều lệ tối thiểu 10.000 tỷ đồng cho sàn giao dịch tài sản mã hóa cao gấp 20 đến 40 lần so với Singapore và UAE đang tạo rào cản gia nhập quá lớn. Đồng thời, các vấn đề thừa kế, thế chấp và thi hành án liên quan đến tài sản mã hóa vẫn hoàn toàn trong vùng trắng pháp lý, gây rủi ro nghiêm trọng cho nhà đầu tư và tổ chức tài chính. Chúng tôi kính kiến nghị:

- **Điều 72 : Mở rộng phạm vi và khung vốn phân tầng:** Mở rộng phạm vi thí điểm tài sản mã hóa ra toàn địa bàn TP. HCM; thay thế ngưỡng vốn đồng loạt 10.000 tỷ đồng bằng khung vốn phân tầng theo chức năng: (i) tư vấn đầu tư tài sản số 50 tỷ; (ii) lưu ký tài sản số 300 tỷ; (iii) sàn giao dịch quy mô nhỏ 1.000 tỷ; (iv) sàn giao dịch quy mô lớn 5.000 tỷ đồng.

- **Điều 74: Cơ chế Hộ chiếu pháp lý (Financial Services Passporting):** Doanh nghiệp hoàn thành thử nghiệm thành công tại VIFC được cấp Giấy phép Hoạt động Toàn quốc theo quy trình fast-track trong 30 ngày làm việc (so với 120 ngày thông thường) thông qua mô hình Dual Authorisation với cơ quan chủ quản trung ương; áp dụng nguyên tắc "im lặng là đồng ý". Doanh nghiệp hoạt động dưới cơ chế giám sát kép: cơ quan trung ương giám sát an toàn hệ thống; Ban Quản lý VIFC giám sát hành vi kinh doanh và bảo vệ người tiêu dùng.

- **Điều 76 (mới): Địa vị pháp lý tài sản mã hóa:** Xác lập tài sản mã hóa là "quyền tài sản" theo Điều 115 BLDS 2015; công nhận hiệu lực pháp lý đầy đủ đối với: (a) quyền thừa kế tài sản

mã hóa thông qua cơ chế key escrow và di chúc điện tử (blockchain notarization); (b) thế chấp tài sản mã hóa tại tổ chức tín dụng được cấp phép (tỷ lệ LTV tối đa 50% trong giai đoạn đầu); (c) công nhận bằng chứng blockchain là chứng cứ hợp lệ theo BLTTDS 2015; (d) TAND TP. HCM có thẩm quyền xét xử chuyên biệt các tranh chấp liên quan đến tài sản mã hóa trong phạm vi VIFC.

## V. CAM KẾT VÀ ĐỀ NGHỊ

CÔNG TY CỔ PHẦN SPHACY trân trọng đề nghị Quý cơ quan xem xét, tiếp nhận và nghiên cứu tích hợp các kiến nghị nêu trên vào Dự thảo Luật. Chúng tôi cam kết sẵn sàng: (i) cung cấp dữ liệu, số liệu thực tiễn phục vụ đánh giá tác động chính sách (Regulatory Impact Assessment); (ii) cử chuyên gia kỹ thuật tham gia các tổ công tác liên ngành của Ban soạn thảo; (iii) tham dự các phiên điều trần, hội thảo lấy ý kiến theo yêu cầu của Quý cơ quan; và (iv) đăng ký tham gia chương trình thí điểm đầu tiên ngay khi Luật có hiệu lực với tư cách doanh nghiệp tiên phong (early adopter) để kiểm chứng tính khả thi của các cơ chế mới.

Đầu mối liên hệ: **Ông Vũ Văn Thành** chức vụ Tổng giám đốc Công ty, điện thoại: 0917.777.711, thư điện tử: [info@sphacy.vn](mailto:info@sphacy.vn) & [vuthanh@sphacy.vn](mailto:vuthanh@sphacy.vn). Địa chỉ: 22 – 24 – 26 Mạc Thị Bưởi, phường Sài Gòn, Thành phố Hồ Chí Minh

Trân trọng./.

### Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Bộ Khoa học và Công nghệ (để biết);
- Lưu: VT, Ban Pháp chế SPHACY.

**CÔNG TY CỔ PHẦN SPHACY**



**TỔNG GIÁM ĐỐC**  
*Vũ Văn Thành*